

Hukuk Bülteni

Rekabet Hukuku | Ağustos 2021

REKABET HUKUKUNDA YENİ BİR USUL: UZLAŞMA

Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'da ("**Rekabet Kanunu**") 24 Haziran 2020 tarihinde yapılan önemli değişikliklerden biri uzlaşma usulünün rekabet hukukuna kazandırılması olmuştur. Uzun yıllardır Avrupa Birliği ile Fransa ve İngiltere gibi pek çok Avrupa ülkesinin rekabet mevzuatında yer alan uzlaşma usulü, en kısa haliyle, hakkında soruşturma yürütülen teşebbüsün soruşturma konusu ihlalin varlığını ve kapsamını kabul etmesi karşılığında soruşturma sonunda verilecek cezada indirim yapılması olarak tanımlanabilir. Rekabet Kanunu'nun 43. maddesi uyarınca devam eden bir soruşturmada, soruşturma tarafı teşebbüsün ihlalin varlığını ve kapsamını kabul etmesi halinde soruşturma sonunda verilecek cezada %25'e kadar indirim uygulanacaktır. Uzlaşma sürecine ilişkin usul ve esaslar, 15 Temmuz 2021'de yürürlüğe giren Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik ("**Uzlaşma Yönetmeliği**") ile belirlendi.

Uzlaşmanın Kapsamı

Uzlaşma usulü, hem rekabeti kısıtlayıcı anlaşma, uyumlu eylem ve kararlar hem de hakim durumun kötüye kullanılmasına ilişkin soruşturmalarda uygulanabilmektedir. Rekabet Kanunu'nda ve Uzlaşma Yönetmeliği'nde, uzlaşma usulünün ilgililerin talebi üzerine veya resen başlatılabileceği ve Rekabet Kurulu'nun ("**Kurul**") soruşturma tarafı teşebbüslere ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettikleri bir uzlaşma metni sunmaları için kesin süre vereceği düzenlenmektedir.

Uzlaşma Yönetmeliği uyarınca Kurul, uzlaşma sürecini başlatma kararında, (i) soruşturma taraflarının sayısını, (ii) soruşturma taraflarının önemli bir kısmının uzlaşmaya başvurup başvurmadığını, (iii) ihlalin kapsamı ile delillerin niteliğini ve (iv) soruşturma taraflarıyla ihlalin varlığına ve kapsamına ilişkin ortak bir kanaate ulaşılma olasılığını dikkate alabilir. Bu doğrultuda, uzlaşma usulünün başlatılması Kurul'un takdirindedir.

KOLCUOĞLU DEMİRKAN KOÇAKLI

Diğer yandan, Uzlaşma Yönetmeliği hibrit uzlaşmanın mümkün olduğunu, diğer bir deyişle, birden fazla soruşturma tarafının olduğu durumlarda sadece uzlaşmayı tercih eden taraflar için uzlaşma usulünün başlatılabileceğini belirtmektedir. Dolayısıyla, çok taraflı soruşturmalarda tüm tarafların uzlaşma başvurusunda bulunması zorunlu değildir.

Uzlaşma Yönetmeliği, Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik'in ("**Aktif İşbirliği Yönetmeliği**") uzlaşma usulünde uygulanışına da açıklık getirmektedir. Bu kapsamda uzlaşma tarafı, aynı zamanda aktif işbirliği indiriminden de yararlanabilecektir. Bu durumda, Aktif İşbirliği Yönetmeliği kapsamında belirlenen indirim oranı ile uzlaşma için belirlenen indirim oranı toplanacak ve ceza üzerinden yapılacak indirimde bu oranlar birlikte uygulanacaktır. Ancak, uzlaşma metninin Rekabet Kurumu'na sunulmasının ardından, Aktif İşbirliği Yönetmeliği kapsamında başvuruda bulunulamayacaktır.

Uzlaşma Görüşmeleri

Uzlaşma Yönetmeliği uyarınca, Kurul'un oluşturulan teşebbüslerin uzlaşma talebini kabul etmesi veya oluşturulan teşebbüslerin Kurul'un davetini süresinde kabul etmesi halinde, uzlaşma görüşmeleri en kısa sürede başlayacaktır. Kurul'un uzlaşma sürecini resen başlatması halinde, soruşturma taraflarının uzlaşma görüşmelerine başlamak isteyip istemedikleri uzlaşma davetinin tebliğinin ardından on beş gün içerisinde Kurul'a bildirilmelidir. Uzlaşma görüşmeleri, görüşmeye katılan teşebbüslerce mutabık kalınan bir tutanak ile kayıt altına alınacaktır. Uzlaşma Yönetmeliği'ne göre, tarafların uzlaşma görüşmelerine başlamış olması, ilgili tarafın ihlal iddiasını kabul ettiği anlamına gelmemektedir. Taraflar uzlaşma metninin sunulması aşamasına kadar uzlaşma sürecinden çekilebilmektedir. Uzlaşma Yönetmeliği, uzlaşma sürecinden çekilen tarafların uzlaşma görüşmeleri kapsamında sundukları bilgi ve belgelerin dosya kapsamından çıkarılacağını ve soruşturma sonucunda alınacak nihai karara dayanak yapılamayacağını güvence altına almaktadır.

Uzlaşma Ara Kararı ve Uzlaşma Metni

Uzlaşma Yönetmeliği uyarınca Kurul, görüşmelerin ardından uzlaşma ara kararı alacak ve ara karar (i) isnat edilen ihlalin niteliği ve kapsamı, (ii) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik kapsamında hesaplanan azami idari para cezası oranı, (iii) uzlaşma usulü sonucunda uygulanacak indirim oranı, (iv) varsa, Aktif İşbirliği Yönetmeliği kapsamında uygulanacak indirim oranı ve (v) verilecek azami idari para cezası oranı ve miktarı hususlarını içerecektir. Uzlaşma Yönetmeliği indirim oranının %10'dan %25'e kadar belirlenebileceğini düzenlemekte ve indirim oranı bakımından Kurul'un takdir yetkisine bir alt sınır getirmektedir.

Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, bir uzlaşma metni sunacaktır. Uzlaşma metninin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesinden itibaren on beş gün içinde, Kurul tarafından ihlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai karar alınacak ve ilgili taraf bakımından soruşturma sonlandırılacaktır. Uzlaşma metni sunan teşebbüs, Kurul tarafından belirlenen idari para cezasını ve uzlaşma metninde yer alan diğer hususları dava konusu yapamayacaktır.

KOLCUOĞLU DEMİRKAN KOÇAKLI

Uzlaşma Yönetmeliği'nde ayrıca, usulüne uygun sunulan uzlaşma metninin geri çekilemeyeceği düzenlenmektedir. Dolayısıyla, uzlaşma metni sunulduktan sonra uzlaşma sürecinden çekilmek mümkün olmayacaktır. Ancak Kurul, sunulan uzlaşma metninde bulunması gereken hususlarda eksikliklerin bulunması halinde, bu eksikliklerin tamamlanması için uzlaşma metnini sunan tarafa bir defaya mahsus olmak üzere yedi günlük bir süre tanımaktadır. Söz konusu eksikliklerin bu süre içerisinde giderilmiş olmaması halinde ise, Kurul uzlaşma sürecini sonlandıracaktır.

Sonuç

Uzlaşma Yönetmeliği'nin yürürlüğe girmesi, uzlaşma usulünün uygulanmasına ilişkin öngörülebilirliği artırması bakımından önemli bir gelişme olmuştur. Rekabet Kurumu bakımından uzlaşma yöntemi, kamu kaynaklarının daha etkin kullanımını sağlarken, teşebbüslerin elde edeceği fayda ise, daha kısa sürecek bir soruşturma süreci ve idari para cezasında önemli oranda indirim yapılması olacaktır.

İLETİŞİM



Rekabet Hukuku Danışmanı
Neyzar Ünübol

nunubol@kolcuoglu.av.tr



Av. Ali Tunçsav

atuncsav@kolcuoglu.av.tr